

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О развитии сельского хозяйства»»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее Законопроект) разработан в целях повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также создания и развития инфраструктуры сбыта фермерской продукции и развития региональных систем продовольственного обеспечения населения продуктами питания.

Предметом регулирования Законопроекта являются отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением реализации фермерской продукции в целях обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования. Законопроектом к фермерской продукции предлагается отнести сельскохозяйственную продукцию, пищевую (продовольственную) продукцию, произведённую из дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и иных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции.

Обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией является одной из стратегических целей Доктрины продовольственной безопасности РФ. Заметную роль в достижении этой цели играют сельскохозяйственные товаропроизводители, относимые к малым формам хозяйствования. Согласно Сельскохозяйственной микропереписи 2021 г., численность малых сельскохозяйственных организаций составляла 20,2 тыс., в том числе микропредприятий - 13,7 тыс., КФХ и ИП - 118,3 тыс.; ЛПХ - 16 227,3 тыс. в сельских населённых пунктах и 8443,5 тыс. в городах (данные за 2016 г., в 2021 г. в городах микроперепись не проводилась).

При этом, доля КФХ и ИП в общем производстве зерновых культур в 2021 г. составила 30,370, сахарной свёклы — подсолнечника 36,070, картофеля — 13,970, овощей - 20,3 %, скота и птицы 3,270, молока 9,170, яиц — 1,270, шерсти — 39,370. Удельный вес личных подсобных хозяйств в общем объеме производства картофеля в 2021 г. составил 63,970, овощей — 51,370, плодов и ягод — 64,270, скота и птицы 15,6, молока 34,770, яиц — 19,770, шерсти — 45,570.

В то же время товарность производства в малых формах хозяйствования заметно ниже, чем в крупных хозяйствах. В частности, по данным Росстата, товарность картофеля в КФХ и ИП в 2020 г. (последний год предоставления данных) составила 58,570, в ЛПХ — 15,970, в то время как в сельскохозяйственных организациях — 71, овощей (соответственно) 76,1 %, 14,9 % и 83,6 %, молока — 73, 37,570 и 95,970.

В силу низкой товарности производства доходы работников малых форм хозяйствования ниже, чем крупных предприятий. Например, по данным Минсельхоза России, среднемесячная заработная плата работников крестьянских (фермерских) хозяйств составила в 2020 г. 16 333 руб., а сельскохозяйственных

организаций — 32569 руб., т.е. в 2 раза больше. Это снижает уровень жизни на селе, стимулирует миграцию трудовых ресурсов в города.

Одной из существенных проблем развития малых форм хозяйствования являются трудности сбыта производимой ими продукции, что, в частности, обусловлено недостаточным уровнем развития сбытовой инфраструктуры.

Традиционно у малых форм хозяйствования есть несколько механизмов сбыта продукции: собственная торговая сеть, прямая продажа населению; договоры с перерабатывающими предприятиями, розничные рынки и ярмарки; организации потребительской кооперации Центросоюза РФ; сельскохозяйственные перерабатывающие и сбытовые кооперативы.

В последнее время начинают развиваться поставки в крупные торговые сети и цифровая торговля (цифровые маркетплейсы).

Со стороны государства данные каналы должным образом не координируются, а развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм не выделено в качестве особого направления государственной политики, за исключением поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Как следствие на агропродовольственном рынке наблюдается ряд неблагоприятных для малых форм явлений. Сокращается сеть розничных рынков: количество универсальных рынков уменьшилось за последние 8 лет на 4270, специализированных сельскохозяйственных рынков на 4270, сельскохозяйственных кооперативных рынков на 5670. Недостаточно развивается система сельскохозяйственной потребительской кооперации. Увеличивается только количество перерабатывающих кооперативов, а остальных, в том числе и сбытовых, сокращается: за 2014 - 2022 гг. - на 27,270.

При этом количество продовольственных магазинов федеральных торговых растет: только Ассоциация компаний розничной торговли (МОРТ) насчитывает у своих членов более 65 тысяч продуктовых магазинов в стране, что значительно превосходит число розничных рынков (на январь 2023 г. в стране функционировало 484 универсальных рынка, 32 специализированных рынка по продаже продуктов питания, 197 специализированных сельскохозяйственных рынков, специализированных сельскохозяйственных кооперативных рынков).

Таким образом, поддержка и развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм должно стать особым направлением государственной аграрной политики.

Законопроектом предлагается дополнить перечень основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установленный в ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ новым направлением «поддержка и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, в том числе развитие инфраструктуры реализации фермерской продукции». Предлагаемое направление государственной поддержки соответствует установленным в ст.5 указанного федерального закона основным целям и направлениям государственной аграрной политики.

В качестве мер по содействию сбыту сельскохозяйственной продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования, развитию инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и в целях обеспечения населения доступными и качественными продовольственными товарами, в том числе социально значимыми, и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования на товарные рынки законопроект закрепляет за субъектами Российской Федерации право принимать программы по созданию и развитию инфраструктуры реализации

фермерской продукции, предусматривающие, в том числе, меры по созданию организаций, основным видом деятельности которых является закупка такой продукции, ее подработка, переработка, хранение и сбыт (далее — агрегаторы).

Указанные меры соответствуют положениям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года №20, которая предусматривает «создание сети оптово-распределительных центров закупки продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и предприятия общественного питания.

Законопроект предусматривает право производителей фермерской продукции размещать на упаковках производимой ими фермерской 4 продукции обозначение, являющееся отличительным признаком такой продукции. Для обозначения фермерской продукции предлагается использовать надписи, содержащие слова «фермерская продукция» в сочетании с наименованием субъекта Российской Федерации, в котором была произведена указанная продукция, или без упоминания субъекта по желанию производителя фермерской продукции.

Указанные меры развития инфраструктуры реализации фермерской продукции соответствуют положениям ст. 9-11 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года №209-ФЗ, в соответствии с которыми формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности соответствующих уровней относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, содействию реализации фермерской продукции в торговых сетях, обеспечению устойчивого снабжения населения доступной и качественной пищевой продукцией, в том числе социально значимыми продовольственными товарами первой необходимости.

Законопроект не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета. Финансирование предусмотренных проектом Федерального закона мероприятий будет производиться субъектами Российской Федерации, принявшими решение о целесообразности включения в региональные программы развития сельского хозяйства мероприятий по созданию инфраструктуры поддержки фермерской продукции. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования будет осуществляться в рамках мероприятий, предусмотренных действующими программами развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Подписано ЭП

Агафонов В.Н.
Советник